

LAS ELECCIONES MENOS VIOLENTAS EN 10 AÑOS

Las elecciones locales y regionales del pasado 28 de Octubre de 2007 en Colombia, fueron las más seguras y las menos violentas de los últimos 10 años. Las razones son varias : la desmovilización de los grupos paramilitares, el debilitamiento de las guerrillas y la caída de la confrontación violenta entre esos grupos irregulares, como resultado de su debilitamiento. Sin lugar a dudas, todo esto es el resultado del éxito de la política de paz gubernamental que llevó a la desmovilización de 32 mil paramilitares, de los cuales 16 fueron desarmados. También de la política de seguridad que ha debilitado a las guerrillas y las ha obligado a replegarse, disminuyendo en forma significativa tanto el número de sus hombres en armas, como el de sus acciones violentas. Así, aún cuando las FARC fueron el actor principal de la violencia electoral de los comicios del 2007, no obstante no pudieron cumplir su pretensión de sabotear las elecciones en los municipios donde se encuentran sus frentes.

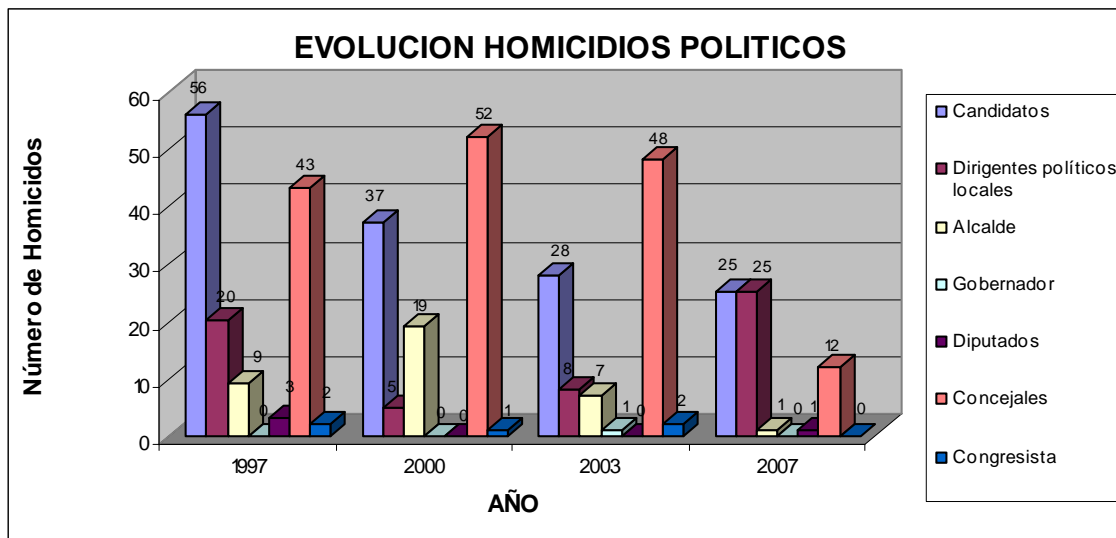
Mucho fue lo que se discutió sobre la legitimidad que tendría en algunas regiones del país el proceso electoral debido a la presencia y utilización de prácticas violentas por parte de los grupos armados al margen de la ley. Incluso algunos estudios publicados antes de las elecciones dejaron en el ambiente la sensación de que la situación de violencia política en el país no había cambiado durante los últimos años.

Teniendo en cuenta la trascendencia del tema, la Fundación Seguridad y Democracia (FSD) ha decidido hacer una revisión exhaustiva de sus bases de datos y de otras fuentes oficiales, para elaborar este análisis cuyo único propósito es el de poner el presente debate en una perspectiva lo más objetiva posible, así como más ajustada a la realidad. Para lograr una mayor precisión, el análisis que aquí se presenta tomó como variables de violencia electoral los homicidios y secuestros perpetrados contra candidatos, alcaldes, concejales, diputados y otros dirigentes políticos y líderes comunitarios. Estos homicidios y secuestros fueron puestos en perspectiva histórica tomando como referencia los periodos electorales de los últimos 10 años: 1997 – 2000 – 2003 y 2007, con el fin de establecer si la violencia electoral se ha incrementado o ha disminuido. Posteriormente, se hizo el mismo análisis histórico pero georeferenciado, con el fin de establecer cuáles han sido los municipios y departamentos más afectados en los diferentes periodos.

Violencia Electoral 1997 – 2007

Según las bases de datos de la FSD construidas a partir de fuentes oficiales, en lo que va corrido del presente año, se han presentado 64 homicidios y 12 secuestros clasificables como lesivos del libre ejercicio de la política y la autoridad civil. Éstos han involucrado candidatos, dirigentes políticos locales, alcaldes, gobernadores, diputados, concejales y congresistas. Desde una perspectiva histórica comparada, durante el 2007 se han presentado la mitad de los homicidios políticos que se presentaron en 1997, al pasar de 133 a 64, se han presentado 36 veces menos secuestros políticos, pasando de 434 a 12, y ha habido 3.5 veces menos municipios afectados, al pasar de 211 a 62. Se puede decir que la situación de seguridad electoral ha mejorado sustancialmente durante los últimos 10 años.

En efecto, los homicidios han disminuido un -108% con relación al período de elecciones de 1997, un -44% con relación al 2000 y un -32% con relación al año 2003. Los secuestros han disminuido un -3,517% con relación a 1997, un -91% con relación al 2000 y un -66% con relación al 2003.

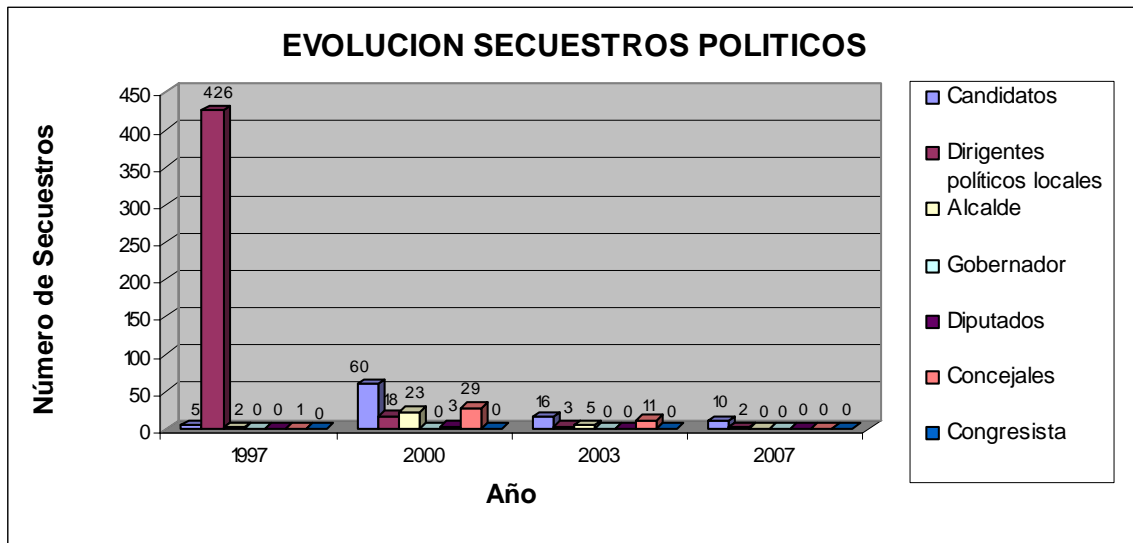


Desagregados por categorías, en lo que va corrido del 2007 han disminuido significativamente los homicidios contra candidatos, alcaldes, gobernadores, diputados, concejales y congresistas. Solo se han incrementado los homicidios contra dirigentes políticos. En efecto durante el 2007 se han presentado 25 homicidios de candidatos a corporaciones locales, lo que representa una disminución del -124% con relación al período electoral de 1997, del -32% con relación al 2000 y del -11% con relación al 2003. Contra concejales se han

cometido 12 homicidios, disminuyendo un -258% con relación a 1997, un -77% con relación al 2000 y un -75% con relación al 2003. Solo se han presentado un caso de homicidio contra alcaldes, y un caso de homicidio contra diputados y no ha habido casos de homicidios contra congresistas y gobernadores. En cuanto a homicidios de dirigentes políticos, durante el 2007 se han presentado 25 casos, los que representan un incremento del 20% con relación a 1997, del 400% con relación al 2000 y del 213% con relación al 2003.

VIOLENCIA POLITICA							
IMPLICADO	TOTAL DE HOMICIDIOS				Variación 1997-2007	Variación 2000-2007	Variación 2003-2007
	1997	2000	2003	2007			
Candidatos	56	37	28	25	-124%	-32%	-11%
Dirigentes políticos locales	20	5	8	25	20%	400%	213%
Alcalde	9	19	7	1	-800%	-95%	-86%
Gobernador	0	0	1	0	0%	0%	-100%
Diputados	3	0	0	1	-200%	100%	100%
Concejales	43	52	48	12	-258%	-77%	-75%
Congresista	2	1	2	0	0%	0%	-200%
Total	133	114	94	64	-108%	-44%	-32%

En materia de secuestros, durante el 2007 éstos han disminuido en la mayoría de los casos. Los secuestros contra candidatos, si bien presentan un aumento del 50% con relación al año 1997, con relación al 2000 y al 2003 presentan unas disminuciones del -83% y del -38% respectivamente.



La disminución más significativa de secuestros ha sido la de dirigentes políticos. Con respecto a 1997, éstos disminuyeron un -21,200%, con relación al 2000 disminuyeron un -89% y con relación al 2003 un -33%. Los secuestros contra alcaldes y concejales también presentan disminuciones significativas. Respecto a 1997 los secuestros de alcaldes disminuyeron un -200%, respecto al 2000 un -2,300% y con relación al 2003 un -500%. Durante los últimos 10 años no se han presentado casos de secuestros de congresistas y de gobernadores y con relación a diputados, solo se han presentado 3 casos de secuestro en el año 2000.

VIOLENCIA POLITICA							
IMPLICADO	TOTAL DE SECUESTROS				Variación 1997-2007	Variación 2000-2007	Variación 2003-2007
	1997	2000	2003	2007			
Candidatos	5	60	16	10	50%	-83%	-38%
Dirigentes políticos locales	426	18	3	2	-21200%	-89%	-33%
Alcalde	2	23	5	0	-200%	-2300%	-500%
Gobernador	0	0	0	0	0%	0%	0%
Diputados	0	3	0	0	0%	-300%	0%
Concejales	1	29	11	0	-100%	-2900%	-1100%
Congresista	0	0	0	0	0%	0%	0%
Total	434	133	35	12	-3517%	-91%	-66%

Panorama regional

Durante el presente año, de los 1,090 municipios existentes en el país, solo 61, o sea el 5% del total, se han visto afectados por homicidios o secuestros atribuibles a razones políticas electorales. Esta situación contrasta con lo ocurrido en los comicios de 1997 cuando fueron afectados por el mismo tipo de hechos 211 municipios, o sea el 19%. Así, el número de municipios afectados por violencia política ha sido más de 3 veces menor en 2007 que en 1997.

Fueron 52 los municipios afectados por homicidios atribuibles a violencia política. Lo anterior quiere decir que solo el 4.7% de los municipios del país han sido afectados. Así mismo hay que tener en cuenta que de éstos 52 municipios, solo en 8 se presentaron entre 2 y 4 casos homicidios políticos, y que en los 44 municipios restantes solo se presentó un caso en cada uno. Esta situación contrasta significativamente con la que se presentaba en años anteriores. Para el año 1997, los municipios afectados por al menos un homicidio fueron 102, o sea el 9.3%. En el año 2000 los municipios afectados fueron 95 o sea el 8.7%, y para el año 2003 fueron afectados 68 municipios, o sea el 6.2%.

En términos generales, las regiones que presentan una mayor concentración de homicidios por violencia política en el presente año son las de tradicional ocupación guerrillera, en especial de las FARC. En efecto entre estas zonas se encuentran el pie de monte de la Cordillera Oriental en los departamentos de Putumayo, Caquetá, Huila, Meta y Arauca; la zona de alta montaña de los departamentos de Cauca, Huila y Tolima; la zona norte del departamento de Antioquia en el Nudo de Paramillo; y la zona norte del departamento de Boyacá en inmediaciones del Páramo del Cocuy.

Si bien la incidencia de estos homicidios fue muy alta en períodos anteriores, en especial en los de 1997 y 2003, su incidencia en la actualidad es muy baja y ha disminuido de manera importante. En efecto las tasas¹ más altas para el año 2007 se presentan en los municipios de Cocorná en Antioquia (1.44), San José del Palmar en Chocó (1.43), Villarrica en Tolima (1.19), Yarumal en Antioquia (1.18) e Iquirá en Huila (1.17). En 1997 estas tasas llegaron a ser de 3.46 y 3.21 en los municipios de Guacamayas en Boyacá y Anzá en Antioquia respectivamente. En el año 2000 las tasa más altas fueron de 2.44 y 2.04 en los municipios Suratá en Santander y Chalá en Sucre. Respectivamente y para el 2003 las tasas mas altas fueron de de 6.02 y 5.24 en los municipios de San Juanito en Meta y Pisba en Boyacá respectivamente.

En materia de secuestros relacionados con actividad política, durante el 2007 de los 1,090 municipios colombianos, solo diez fueron afectados, o sea un poco menos del 1%. De estos diez municipios, dos tuvieron 2 secuestros cada uno, y los ocho restantes tuvieron un caso cada uno. Al igual que para el caso de los homicidios, la situación actual de secuestros políticos ha disminuido de manera abismal con relación a los períodos electorales anteriores. En 1997 se vieron afectados por este problema 130 municipios en todo el país, es decir el 12.9%. En el 2000 se vieron afectados 79 municipios, o sea el 7.2% y en el 2003 fueron afectados solamente 24 municipios, los cuales representan solo el 2.2%.

Al igual que para el caso de los homicidios políticos, las regiones que presentan una mayor concentración de secuestros hacia autoridades locales y personajes relacionados con actividad política en el presente año también son mayoritariamente las de tradicional ocupación de grupos guerrilleros como las FARC.

La incidencia de los secuestros políticos en la actualidad es muy baja en la mayoría de los municipios. Las tasas más altas se presentan en los municipios de Santa Isabel en el Departamento del Tolima (3.5) y de Regidor en el Departamento de Bolívar (2.0). En contraste, para el año 1997 las tasas más altas fueron de 41.2 en

¹ Tasa x 10,000 habitantes

el municipio de Suárez en el departamento del Cauca y de 25.3 en Leiva en el Departamento de Nariño. Para el año 2000 estas tasas disminuyeron considerablemente. Las tasas más altas para ese año se presentaron en los municipios de Cunday en el Tolima (7.7) y de Tona en Santander (5.9). Para el 2003 la disminución continuó. En efecto para ese año las tasas más altas fueron de 2.8 y 1.4 en los municipios de Linares y Buesacó en el Departamento del Nariño.